

KommuneForsikring A/S
Krumtappen 2
2500 Valby

25 FEB. 2004

Dato:
Kontor: 2.k.kt.
J.nr.: 2003-2309-1

Sagsbeh.: des
Fil-navn: veder-
lag.sundhedsforsikr.udtalelse

Ved e-post af 20. november 2003 med bilag har KommuneForsikring A/S forespurgt Indenrigs- og Sundhedsministeriet om, hvorvidt kommuner må købe en sundhedsforsikring, der dækker medlemmerne af kommunalbestyrelsen.

Det fremgår af den medsendte pjese om sundhedsforsikringen, at forsikringen kaldes en operationsforsikring, fordi den dækker operationer. Dækningen er ikke betinget af, at der er ventelister. Operationen kan ske på alle godkendte hospitaler og efter forhåndsgodkendelse også i udlandet. Både ambulante operationer og operationer, der kræver indlæggelse, er dækket. Det fremgår videre, at også bestående lidelser efter 6 måneders karenstid er dækket. Efterbehandling hos fysioterapeut og kiropraktor er dækket. Det samme er voksnes ophold sammen med børn under 16 år og liggende sygetransporter til og fra operationen.

Det fremgår endvidere af pjecen, at forsikringen koster ca. 1.100 kr. om året pr. person, samt at hjemmeboende børn under 16 år er omfattet.

Lov om kommunernes styrelse § 16 (lovbekendtgørelse nr. 968 af 2. december 2003) regulerer vederlæggelsen af kommunalbestyrelsesmedlemmer. Af lov om kommunernes styrelse § 16, stk. 1, 10 og 11 fremgår følgende:

"§ 16. Der ydes et fast vederlag til kommunalbestyrelsens medlemmer. Indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter nærmere regler om vederlaget. Vederlaget omfatter medlemmernes

- a) deltagelse i møder i kommunalbestyrelsen og dennes udvalg samt underudvalg,
- b) deltagelse i møder i forbindelse med varetagelse af kommunale hverv, der udføres efter valg af kommunalbestyrelsen, medmindre der på andet grundlag er fastsat bestemmelse om særskilt vederlæggelse,
- c) deltagelse i kurser m.v., der af kommunalbestyrelsen eller af økonomiudvalget efter bemyndigelse fra kommunalbestyrelsen anses for at have betydning for varetagelsen af de under litra a og b nævnte hverv,
- d) deltagelse i seminarer, jf. § 9 a,
- e) deltagelse i revisionens forelæggelse af beretninger, jf. § 42 c,
- f) varetagelse af andre nærmere angivne kommunale hverv efter anmodning fra kommunalbestyrelsen eller dennes udvalg og
- g) udførelse af andre aktiviteter i forbindelse med de under litra a-f nævnte møder m.v.

.....

2004



Stk. 10. I forbindelse med deltagelse i de i stk. 1, litra a-f, nævnte møder m.v. ydes der til kommunalbestyrelsesmedlemmer

- a) befordringsgodtgørelse og godtgørelse for fravær fra hjemstedet,
- b) godtgørelse af dokumenterede, nødvendige udgifter forbundet med et fysisk handicap og
- c) godtgørelse af dokumenterede, nødvendige udgifter til pasning af syge nære pårørende.

Stk. 11. Kommunalbestyrelsen kan beslutte at yde de i stk. 10 nævnte godtgørelser til kommunalbestyrelsens medlemmer i forbindelse med udførelse af de i stk. 1, litra g, nævnte aktiviteter. Kommunalbestyrelsen kan endvidere beslutte at godtgøre andre udgifter, som er forbundet med kommunalbestyrelsesmedlemmernes deltagelse i de i stk. 1 nævnte møder m.v., eller beslutte at yde anden støtte i forbindelse hermed."

Af forarbejderne til bestemmelserne (Folketingstidende 1994-95 tillæg A sp. 2087 ff) fremgår følgende:

"Til stk. 10 og 11

Efter de gældende bestemmelser i ... kan en kommunalbestyrelse beslutte at yde befordringsgodtgørelse og godtgørelse for fravær fra hjemstedet i forbindelse med varetagelsen af kommunale hverv.

Efter disse bestemmelser kræves alene, at der er tale om et kommunalt hverv. Der gælder således ikke noget krav om, at udgiften skal være afholdt i forbindelse med mødedeltagelse.

Det antages, at en kommunalbestyrelse herudover - uden udtrykkelig lovhjemmel - har mulighed for at godtgøre andre udgifter afholdt i forbindelse med en persons bestridelse af et kommunalt hverv. Der kan være tale om udgifter til pasning af børn og syge pårørende, fysisk handicappedes nødvendige udgifter til varetagelse af hvervet, telefon- og telefaxudgifter osv.

Det antages endvidere, at en kommunalbestyrelse kan yde anden støtte i forbindelse med varetagelsen af et kommunalt hverv, f.eks. udlån af pc'ere og lokaler m.v.

Med den foreslåede affattelse af stk. 10 og 11 klargøres hjemlen til at godtgøre udgifter og yde anden bistand til kommunalbestyrelsesmedlemmer.

....

Efter *litra b* godtgøres de dokumenterede, nødvendige udgifter, der er forbundet med fysisk handicappede kommunalbestyrelsesmedlemmers deltagelse i møder m.v. med henblik på at sikre, at de fysisk handicappede i videst muligt omfang kan deltage på samme vilkår som andre kommunalbestyrelsesmedlemmer.

.....

Godtgørelse af denne udgift må endvidere forudsætte, at de almindelige muligheder for at få hjælpemidler m.v. i henhold til den sociale lovgivning er udnyttede."

Af betænkning nr. 894/1980 om kommunale styrelsesformer og kommunalpolitikeres arbejdsvilkår m.v. fremgår af side 180 - 181 bl.a. følgende:

"Derimod er der efter gældende ret intet til hinder for, at kommunalbestyrelsen beslutter at yde en sådan støtte til dens enkelte medlemmer, når den har direkte forbindelse med det kommunale hverv, og ikke har politisk "slagside". Som eksempel på en sådan støtte kan nævnes sekretærhjælp, kopiering, kursusstøtte, udlån af lokaler, telefonabonnement og specialudstyr, avisabonnement, evt. udklipsservice, materialer eller faglitteratur o.s.v.

....

Formen for støtte kan selvsagt variere betydeligt afhængigt af formålet, og kan eventuelt grænse op til ren økonomisk støtte derved, at der stilles et beløb til rådighed for de enkelte medlemmer til indkøb af bestemte ydelser eller ting. Når det blot sikres, at beløbet kun anvendes til formål, som har nøje sammenhæng med varetagelsen af medlemmets kommunale hverv, kan en sådan ordning næppe frembyde væsentlige styrelsesmæssige betænkeligheder. De kommunalbestyrelser, som etablerer sådanne ordninger, er ansvarlige for, at en sådan sikring er effektiv.

...

Området egner sig dog næppe til regulering gennem generelle regler. Det må også på dette område antages, at de enkelte kommunalbestyrelser bedst kan vurdere behov og muligheder. Udvalget skal derfor alene henstille, at kommunalbestyrelserne overvejer de muligheder, som den gældende lovgivning frembyder, med hensyn til at støtte medlemmerne i det kommunale arbejde."

Bestemmelserne i § 16 i lov om kommunernes styrelse indeholder sammen med bestemmelserne om vederlæggelse af borgmestre og magistratsmedlemmer i lovens § 34 en udtømmende regulering af kommunalbestyrelsesmedlemmers vederlæggelse.

Der henvises til le Maire og Preisler, Lov om kommunernes styrelse med kommentarer, 2000, side 73.

Betaling af en forsikring, der dækker betaling til operation på et privat hospital, er ikke en udgift omfattet af § 16, stk. 10.

§ 16, stk. 11, i lov om kommunernes styrelse giver kommunalbestyrelsen mulighed for at godtgøre andre udgifter end de i § 16, stk. 10, nævnte i forbindelse med de i § 16, stk. 1, nævnte møder m.v. eller yde anden støtte i forbindelse hermed. Udgiftsgodtgørelse eller støtte, der ydes efter § 16, stk. 11, skal være forbundet med varetagelsen af hvervet som kommunalbestyrelsesmedlem. Støtten skal have direkte forbindelse med det kommunale hverv.

Selv om gennemførelsen af en operation kan være af betydning for varetagelse af hvervet som kommunalbestyrelsesmedlem, er det Indenrigs- og Sundhedsministeriets opfattelse, at der ikke i § 16, stk. 11, eller andet sted i lov om kommunernes styrelse, er hjemmel til, at kommunalbestyrelsen kan betale for kommunalbestyrelsesmedlemmers sundhedsforsikring.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet foretager herefter ikke videre i anledning af KommuneForsikring A/S' henvendelse.

Med venlig hilsen

Pernille Christensen

Handwritten marks or scribbles in the top right corner.

