

KOMMUNALAFDELINGEN

Frederiksborg Amtsråd
 Amtsgården
 Kongens Vænge
 3400 Hillerød

Dato: 15 SEP. 1999
 Kontor: 1. kommunekontor
 J. nr.: 1999/1042/020-1
 Sagsbeh.: HBR
 Fil-navn: kon.frisygehusdisp

I brev af 25. august 1999 har Frederiksborg Amtskommune i medfør af § 65 c, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse (lovbekendtgørelse nr. 59 af 29. januar 1998) anmodet om Indenrigsministeriets godkendelse af, at der i amtskommunens styrelsesvedtægt fastsættes regler om nedsættelse af et særligt udvalg som sygehusbestyrelse for Hørholm Frisygehus gældende indtil 31. december 2001, der afviger fra reglerne i styrelseslovens § 17.

Baggrunden for anmodningen er, at Frederiksborg Amtsråd på et møde den 26. maj 1999 vedtog – som en forsøgsordning gældende indtil 31. december 2002 – at nedsætte en bestyrelse for Hørholm Frisygehus som et særligt udvalg i medfør af styrelseslovens § 17, stk. 4.

I brev af 7. juli anmodede Frederiksborg Amtskommune i den forbindelse Indenrigsministeriet om en udtalelse vedrørende ansvarsfordelingen mellem økonomiudvalget, sundhedsudvalget, bestyrelsen og direktionen for Hørholm Frisygehus.

I brev af 12. august 1999 meddelte Indenrigsministeriet Frederiksborg Amtsråd, at beslutningen på amtsrådets mødet den 26. maj 1999 om at tillægge det særlige udvalg almindelige administrerende funktioner i forhold til Hørholm Frisygehus efter Indenrigsministeriets opfattelse er i strid med bestemmelsen i styrelseslovens § 17, stk. 4. Indenrigsministeriet meddelte samtidig, at ministeriet ville være indstillet på at imødekomme en ansøgning fra Frederiksborg Amtsråd om, at der i styrelsesvedtægten fastsættes regler om nedsættelsen af et særligt udvalg som sygehusbestyrelse gældende indtil 31. december 2001, der fraviger reglerne i styrelseslovens § 17.

Indenrigsministeriet lagde i den forbindelse til grund, at amtsrådet fortsat vil have ansvaret for styringen af den virksomhed, der varetages af det særlige udvalg, at økonomiudvalget vil skulle varetage den umiddelbare forvaltning af driften af sygehuset, og at der i økonomiudvalget (og amtsrådet) vil kunne rejses spørgsmål om ethvert anliggende, der er henlagt til det særlige udvalg.

På et møde den 19. august 1999 besluttede et flertal i Frederiksborg Amtsråd følgende:

"at der umiddelbart efter amtsrådsmødet 19. august 1999 fremsendes en ansøgning fra amtsrådet om, at der i styrelsesvedtægten fastsættes regler om nedsættelse af et særligt udvalg som sygehusbestyrelse gældende indtil 31. december 2001, der fraviger reglerne i styrelseslovens § 17, samt

at ansøgningen om nedsættelse af det særlige udvalg som sygehusbestyrelse sker i overensstemmelse med amtsrådets beslutning på det ekstraordinære møde den 26. maj 1999 – justeret med Indenrigsministeriets tilkendegivelser i skrivelsen af 12. august 1999 – således:

At Hørsholm Sygehus i perioden 1/1 2000 – 31/12 2001 forsøgsvis etableres som et selvstændigt resultatcenter, der tilknyttes Økonomiudvalget og ledes af en bestyrelse, der etableres som et særligt udvalg og sygehusbestyrelse, og med reference til Økonomiudvalget.

At Sundhedsudvalgets kompetence i relation til Hørsholm Sygehus i samme periode fastlægges til indgåelse af kontrakt(er) med sygehuset på grundlag af den af Amtsrådet godkendte kapacitetsplan samt principperne i amtets udbudspolitik. Sundhedsudvalgets kompetence i relation til driften af Hørsholm Sygehus overføres samtidig til Økonomiudvalget og til det tilknyttede særlige udvalg.

At bestyrelsen for Hørsholm Sygehus nedsættes med ni medlemmer med følgende fordeling:

- Amtsborgmesteren og yderligere 2 medlemmer af Økonomiudvalget.
- 3 medarbejderrepræsentanter (valgt af og blandt medarbejderne på Hørsholm Sygehus), hvilket muliggør at de tre hovedorganisationer repræsenteres.
- 3 eksterne medlemmer.

Der ydes medlemmerne vederlag m.v. som anført i vedlagte bilag af 17. august 1999.

Formanden udpeges af Økonomiudvalget blandt de eksterne medlemmer. Sygehusets direktør, der ansættes efter opslag, er sekretær for bestyrelsen, der i øvrigt kan indkalde andre personer i konkrete sager. Udpegningen af medlemmerne til bestyrelsen foretages for den resterende del af valgperioden.

At der under Amtsrådet etableres en følgegruppe bestående af formanden og næstformanden for henholdsvis Økonomiudvalget og Sundhedsudvalget, partiernes gruppeformænd samt med repræsentanter for relevante faglige organisationer. Amtssundhedsdirektøren er formand for følgegruppen.

Følgegruppen gives løbende indsigt med alle relevante "succes-mål" i den aftalte forsøgsperiode. Derved sikres kontakten mellem ledelsen af amtets øvrige sundhedsvæsen, og der sikres gennemskuelighed om andre resultater/konsekvenser end de rent "produktionsorienterede" (patientflow, operationskvalitet, ventetider, patienttilfredshed) – fx medarbejderfastholdelse, medarbejdertilfredshed, udviklingen i faggruppesammensætningen. Følgegruppen skal medvirke til at overføre positive "forsøgsresultater" til amtets øvrige sundhedsvæsen.

At der etableres en kvartalsvis opfølgning til Økonomiudvalget om økonomi og aktivitetsmål.

At Hørsholm Sygehus' bestyrelse/direktion tillægges beslutningskompetence i overensstemmelse med principperne i bilag af 18. maj 1999 (Notat om frihedsgrader til Hørsholm Sygehus). Kompetencen mellem Økonomiudvalget, Sundhedsudvalget, Bestyrelsen og Direktionen fastlægges i overensstemmelse med forslagene til styrelsesvedtægt og delegationsbestemmelser."

Frederiksborg Amtsråd foretog samtidig på mødet den 19. august 1999 1. behandling af et forslag til ændring af amtskommunens styrelsesvedtægt.

Frederiksborg Amtskommune har som bilag til brevet af 25. august 1999 vedlagt forslag til ændring af amtskommunens styrelsesvedtægt. Af forslaget fremgår følgende:

"a) I § 10, stk. 5, tilføjes som nyt 2. led, efter bestemmelsen vedr. fast ejendom:

"- **driften** af Hørsholm Sygehus i forsøgsperioden 1. januar 2000 – 31. december 2001 via et med Indenrigsministeriets godkendelse nedsat særligt udvalg som sygehusbestyrelse, jf. vedtægtens kapitel VII.", og

b) I § 15, stk. 2, tilføjes i 2. led, efter ordene "udvalgets område":

"dog excl. **driften** af Hørsholm Sygehus, som i forsøgsperioden 1. januar 2000 – 31. december 2001 henhører under økonomiudvalgets kompetenceområde via et med Indenrigsministeriets godkendelse nedsat særligt udvalg som sygehusbestyrelse, jf. vedtægtens kapitel VII, men incl. **kontraktsindgåelse** med sygehusbestyrelsen på grundlag af den af amtsrådet godkendte sundhedsplan, kapacitetsplan og foreliggende budget."

c) Efter § 19 – og som nyt kapitel VII, idet det nuværende kapitel VII herefter ændres til kapitel VIII – tilføjes:

"KAPITEL VII

Midlertidige bestemmelser gældende indtil 31. december 2001.

"§ 20. I perioden indtil 31. december 2001 nedsættes et særligt udvalg som sygehusbestyrelse for Hørsholm Sygehus bestående af 9 medlemmer, der fordeles således:

- Amtsborgmesteren og yderligere 2 medlemmer af økonomiudvalget,
- 3 medarbejderrepræsentanter (valgt af og blandt medarbejderne på Hørsholm Sygehus), hvilket muliggør at de tre hovedorganisationsområder repræsenteres, og
- 3 eksterne medlemmer.

Stk. 2. Udvalgets formand udpeges af økonomiudvalget blandt de eksterne medlemmer.

Stk. 3. Udvalget varetager **driften** af Hørsholm Sygehus, jfr. foranstående § 10, stk. 5, 2. led, og § 15, stk. 2, 2. led."

d) Som afslutning i styrelsesvedtægten tilføjes herefter følgende:

"På amtsrådets ekstraordinære møde den 26. maj 1999 vedtoges, at Hørsholm Sygehus forsøgsvis etableres som selvstændigt resultatcenter, der tilknyttes økonomiudvalget. Sagen har herefter i skrivelse af 7. juli 1999 været

forelagt Indenrigsministeriet til udtalelse bl.a. vedrørende ansvarsfordelingen mellem økonomiudvalget, sundhedsudvalget, bestyrelsen og direktionen, på hvilket grundlag Indenrigsministeriet i skrivelse af 12. august 1999 har tilkendegivet at ville være indstillet på at imødekomme en ansøgning fra amtsrådet om, at der i styrelsesvedtægten fastsættes regler om nedsættelse af et særligt udvalg som sygehusbestyrelse gældende indtil 31. december 2001, der fraviger reglerne i styrelseslovens § 17.

Amtet har herefter i skrivelse af 25. august 1999 ansøgt om Indenrigsministeriets godkendelse som anført.

Som konsekvens heraf er i vedtægtens § 10, stk. 5, tilføjet nyt 2. led, foretaget tilføjelse til § 15, stk. 2, 2. led, og som nyt kapitel VII tilføjet "Midlertidige bestemmelser gældende indtil 31. december 2001" for det særlige udvalg som sygehusbestyrelse, idet det hidtidige kapitel VII samtidig ændres til kapitel VIII, ligesom den hidtidige § 20, stk. 1-3, ændres til § 21, stk. 1-3.

Således vedtaget af Frederiksborg Amtsråd i dets møder den 19. august og 2. september 1999.

Godkendt af Indenrigsministeriet den 1999."

På et møde i Indenrigsministeriet den 7. september 1999 har Frederiksborg Amtskommune uddybet amtskommunens ansøgning om godkendelse af de foreslåede ændringer i styrelsesvedtægten for Frederiksborg Amtskommune.

Der har endvidere den 13. september 1999 været afholdt møde i Indenrigsministeriet med amtsrådsmedlemmerne Uffe Thorndahl og Tonny Husted Nielsen, der på mødet fremkom med synspunkter og forskellige spørgsmål vedrørende amtsrådets beslutning om at nedsætte det særlige udvalg som sygehusbestyrelse for Hørsholm Sygehus.

I den anledning skal Indenrigsministeriet i henhold til § 65 c, stk. 1, i den kommunale styrelseslov under forbehold for amtsrådets endelige vedtagelse godkende, at styrelsesvedtægten ændres i overensstemmelse med det ovenfor anførte på vilkår af, at ordene "via et med Indenrigsministeriets godkendelse nedsat særligt udvalg som sygehusbestyrelse" i styrelsesvedtægtens § 10, stk. 5, og § 15, stk. 2, udgår, og at styrelsesvedtægtens § 20, stk. 3, ændres, således at "foranstående" ændres til: "dog".

Det forudsættes – som anført i Indenrigsministeriets brev af 12. august 1999 – at amtsrådet fortsat vil have ansvaret for styringen af den virksomhed, der varetages af det særlige udvalg, at økonomiudvalget vil skulle varetage den umiddelbare forvaltning af driften af sygehuset, og at der i økonomiudvalget (og amtsrådet) vil kunne rejses spørgsmål om ethvert anliggende, der er henlagt til det særlige udvalg.

Det forudsættes endvidere, at der er enighed i amtsrådet om, at valget af amtsrådets 2 medlemmer i udvalget foretages blandt medlemmer af økonomiudvalget. I modsat fald vil valget skulle foretages blandt amtsrådets medlemmer, og styrelsesvedtægten vil skulle affattes i overensstemmelse hermed.

Der kan herved henvises til bestemmelsen i styrelseslovens § 25, stk. 1, hvorefter kommunalbestyrelsens valg af to eller flere medlemmer til udvalg, kommissioner, bestyrelser og lignende foretages ved et forholdstalsvalg.

Endvidere forudsættes det, at den følgegruppe, som Frederiksborg Amtsråd den 19. august 1999 traf beslutning om at nedsætte, ikke tillægges beslutningsret eller forberedende eller rådgivende funktioner, da følgegruppen i så fald vil skulle nedsættes som et særligt udvalg i medfør af styrelseslovens § 17, stk. 4. Indenrigsministeriet forudsætter således – som det også er oplyst over for Indenrigsministeriet af Frederiksborg Amtskommune på mødet den 7. september 1999 – at følgegruppen alene skal modtage og drøfte informationer vedrørende forsøgsresultaterne på Hørsholm Sygehus.

Det forudsættes endelig, at amtsrådets valg af medlemmer til det særlige udvalg i overensstemmelse med styrelseslovens § 26 foretages ved et samlet forholdstalsvalg, således at grupperne i den rækkefølge, som mandatene tilfalder dem, kan udpege medlemmer og ikke-medlemmer af amtsrådet, indtil den ene eller den anden art af pladserne er besat.

Indenrigsministeriet skal endvidere bemærke, at ministeriet ikke har taget stilling til den kompetencefordeling mellem Hørsholm Sygehus' direktion, det særlige udvalg (sygehusbestyrelsen), sundhedsudvalget, økonomiudvalget og amtsrådet, som fremgår af delegationsbestemmelserne i det såkaldte X-cirkulære.

Indenrigsministeriet har lagt til grund, at X-cirkulæret indeholder Frederiksborg Amtsråds retningslinjer for de beføjelser, der som udgangspunkt er tillagt Hørsholm Sygehus' direktion, de enkelte udvalg og amtsrådet. Det er således som ovenfor nævnt en forudsætning for Indenrigsministeriets dispensation efter § 65 c, stk. 1, at amtsrådet fortsat vil have ansvaret for styringen af den virksomhed, der varetages af det særlige udvalg, og at der i økonomiudvalget og amtsrådet vil kunne rejses spørgsmål om ethvert anliggende, der er henlagt til det særlige udvalg.

Indenrigsministeriet skal endvidere meddele følgende vedrørende vederlag og diæter til medlemmerne af det særlige udvalg:

Frederiksborg Amtskommunes notat af 17. august 1999 vedrørende vederlag og diæter til bestyrelsen er sålydende:

"Til medlemmerne af det særlige udvalg som sygehusbestyrelse for Hørsholm Sygehus ydes vederlag og diæter m.v. således:

- Amtsborgmesteren og de 2 yderligere økonomiudvalgsmedlemmer vederlægges ikke særskilt for hvervet, idet dette er omfattet af og dækket af amtshøjesterens og amtsrådsmedlemmernes faste vederlag.
- De til udvalget udpegede ikke-amtsrådsmedlemmer vil – i.h.t. amtsrådets beslutning på mødet den 22. januar 1998 (sag nr. 1) – være berettiget til diæter, erstatning for tabt arbejdsfortjeneste, befordringsgodtgørelse m.v.
- De 3 eksterne ikke-medlemmer af amtsrådet vil – foruden medlemskab af udvalget – blive tilknyttet som konsulenter for Hørsholm Sygehus' direktion, for hvilken konsulentfunktion der vil blive indgået særskilte aftaler med de pågældende efter almindelige principper for konsulentaflønnings og inden for et samlet maksimalt beløb på 300.000 kr. årlig.

§ 16, stk. 1, og stk. 10, i lov om kommunernes styrelse er sålydende:

”§ 16. Der ydes et fast vederlag til kommunalbestyrelsens medlemmer. Indenrigsministeren fastsætter nærmere regler om vederlaget. Vederlaget omfatter medlemmernes

...

b) deltagelse i møder i forbindelse med varetagelsen af kommunale hverv, der udføres efter valg af kommunalbestyrelsen, medmindre der på andet grundlag er fastsat bestemmelse om særskilt vederlæggelse,

...

Stk. 10. I forbindelse med deltagelse i de i stk. 1, litra a-e, nævnte møder m.v. ydes der til kommunalbestyrelsesmedlemmer

- a) befordringsgodtgørelse og godtgørelse for fravær fra hjemstedet,
- b) godtgørelse af dokumenterede, nødvendige udgifter forbundet med et fysisk handicap og
- c) godtgørelse af dokumenterede, nødvendige udgifter til pasning af syge nære pårørende.”

§ 16 a, stk. 1 og stk. 7, i lov om kommunernes styrelse er sålydende:

”§ 16 a. Kommunalbestyrelsen kan beslutte at yde diæter og erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste til den, som uden at være medlem af kommunalbestyrelsen deltager i de § 16, stk. 1, litra a-e, nævnte møder m.v.

....

Stk. 7. I forbindelse med deltagelse i de i § 16, stk. 1, litra a-c, nævnte møder m.v., ydes der til den, der ikke er medlem af kommunalbestyrelsen, de i § 16, stk. 10, nævnte godtgørelser samt godtgørelse af dokumenterede, nødvendige udgifter til børnepasning.”

Det er forudsat, at offentligt ansatte ikke kan modtage diæter eller erstatning for tabt arbejdsfortjeneste for varetagelse af hverv, der er et led i de pågældendes embedsgerning.

Der kan herved henvises til den kommenterede kommunale styrelseslov, 1996, side 113.

For så vidt angår de medarbejderrepræsentanter, der udpeges til det særlige udvalg, antager Indenrigsministeriet, at repræsentanternes deltagelse i udvalgsmøderne sker som et led i de pågældendes embedsgerning.

Det er herefter Indenrigsministeriets opfattelse, at der ikke i § 16 a i lov om kommunernes styrelse er hjemmel til, at amtsrådet kan beslutte at yde diæter og erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste til de pågældende for deltagelse i møderne.

For så vidt angår de eksterne medlemmer, der udpeges til det særlige udvalg og tilknyttes Hørsholm Sygehus som konsulenter, lægger Indenrigsministeriet ud fra de foreliggende oplysninger til grund, at

konsulenternes tilknytning til Hørsholm Sygehus ikke vil have en sådan karakter, at der er tale om et egentligt ansættelsesforhold.

På denne baggrund vil amtsrådet – som forudsat af amtskommunen – i medfør af § 16 a i lov om kommunernes styrelse kunne beslutte at yde diæter og erstatning for tabt arbejdsfortjeneste til de pågældende for deres deltagelse i udvalgets møder m.v.

Såfremt amtsrådet beslutter at ændre styrelsesvedtægten som angivet, skal Indenrigsministeriet anmode om at modtage 2 eksemplarer af den ændrede styrelsesvedtægt.

Kopi af dette brev er sendt til amtsrådsmedlemmerne Uffe Thorndahl og Tonny Husted Nielsen.

Med venlig hilsen

Sanne Nielsen