

KOMMUNALAFDELINGEN

Folketingets Kommunaludvalg
Folketinget
Christiansborg
1240 København K

19 APR. 2001

Dato:
Kontor: 2. kommunekontor
J. nr.: 2001/11021-59
Sagsbeh.: HSG
Fil-navn: Kgf-spm-k-udv2

./ Under henvisning til Kommunaludvalgets brev af 6. februar 2001 (Alm.del - bilag 117) følger hermed i 70 eksemplarer besvarelsen af spørgsmål nr. 27.

Med venlig hilsen

Karen Jespersen

/
Henrik Græsdal

Kopi til: Sagsbeh. i 2. k.kt.
1. og 4. k.kt. (1 eksemplar til hvert kontor)
Økonomisk afdeling
Afdelingschef Hans B. Thomsen
Afdelingschef Thorkil Juul
Anna Schmidt (1 eksemplar)
Pressesekretær Teddy Østerlin Koch
Samling i journalen

Besvarelse af spørgsmål nr. 27 stillet af Folketingets Kommunaludvalg til indenrigsministeren den 6. februar 2001 (Alm. del – bilag 117).

Spørgsmål:

"Er en udvidelse - som omtalt i Morgenavisen Jyllands-Posten 25. januar 2001 - af Kommunernes gensidige Forsikringsselskabs (KgF) traditionelle forretningsområder uden risiko for de kommunale ejere af KgF og er det overhovedet lovligt, at sådanne offentligt ejede selskaber udvider deres aktiviteter til områder på markedet uden for den egentlige kommunale sektor, til f.eks. fremover også at omfatte private forsikringer til kommunalt ansatte og forsikringer til ikke offentlige virksomheder som selvejende institutioner, private skoler og boligforeninger mv."

Svar:

"1. Kommunernes gensidige Forsikringsselskab (KgF) har efter selskabets vedtægter til formål dels at overtage alle arter af skadesforsikring for blandt andet danske kommuner dels at arbejde for skade-forebyggelse (risikostyring) i selskabets medlemskreds, samt at udføre andre forretninger, der må anses som accessoriske til selskabets forsikringsvirksomhed. Enhver forsikringstager i selskabet er medlem af selskabet. Vedtægterne indeholder nærmere bestemmelser om medlemmernes hæftelse for selskabets forpligtelser.

De kommunale tilsynsmyndigheder, tilsynsrådene og Indenrigsministeriet, fører hverken efter selskabets vedtægter eller efter den kommunale styrelseslov tilsyn med KgF, der er organiseret som et gensidigt forsikringsselskab på privatretligt grundlag, og som ikke er et kommunalt fællesskab, der indebærer nogen begrænsning i de enkelte deltagende kommunalbestyrelses beføjelser. KgF's vedtægter skal heller ikke godkendes af de kommunale tilsynsmyndigheder, hverken efter dets vedtægter eller efter den kommunale styrelseslov.

De kommunale tilsynsmyndigheder fører derimod tilsyn med, hvorvidt de enkelte kommuner lovligt kan deltage som ejere i KgF og derved påtage sig den i vedtægterne angivne hæftelse. Kommunaltilsynet er et retligt tilsyn, der kun omfatter en stillingtagen til, hvorvidt der er sket tilsidesættelse af offentligretlig lovgivning ved kommunernes deltagelse i selskabet. De kommunale tilsynsmyndigheder kan derfor ikke tage stilling til det forretningsmæssige spørgsmål om, hvorvidt en udvidelse af KgF's forretningsområde indebærer en større økonomisk risiko for kommunerne som ejere af KgF.

2. Efter de uskrevne kommunalretlige grundsætninger om kommunernes opgavevaretagelse, de såkaldte kommunalfuldmagtsregler, er det en betingelse for lovligheden af den kommunale deltagelse i privatretlige selskaber, at selskaberne alene varetager opgaver, en kommune lovligt selv kan varetage. En kommune kan ikke ved at indskyde et ekstra led mellem kommunalbestyrelsen og en bestemt aktivitet udvide råderummet, udover hvad der i øvrigt gælder for lovlig kommunal virksomhed.

I det omfang, der ikke efter anden lovgivning er hjemmel til, at kommuner kan drive den i spørgsmålet omtalte forsikringsvirksomhed – eller kan deltage i selskaber, der driver sådan forsikringsvirksomhed – kan en kommune kun drive sådan forsikringsvirksomhed – eller deltage i selskaber, der driver sådan forsikringsvirksomhed –, hvis der er adgang hertil efter kommunalfuldmagtsreglerne.

Efter disse regler er det som udgangspunkt ikke en kommunal opgave at drive finansiell virksomhed, som f.eks. almindelig forsikringsvirksomhed.

Da kommunerne imidlertid har en almindelig adgang til at forsyne sig selv med varer eller tjenesteydelser, kan en kommune - alene eller sammen med andre - drive et selskab, der som KgF har overtaget alle arter af skadesforsikringer for kommunerne.

Derimod kan en kommune ikke efter kommunalfuldmagtsreglerne drive anden forsikringsvirksomhed, der ikke i det væsentlige har til formål at forsikre mod kommuners risici – eller beslutte at deltage i selskaber, der driver sådan forsikringsvirksomhed.

3. KgF har oplyst overfor Indenrigsministeriet, at selskabet endnu ikke har afsluttet de i artiklen nævnte overvejelser om udvidelse af selskabets aktiviteter.”