

RESUMÉ AF INDENRIGSMINISTERIETS SKRIVELSE AF 5. DECEMBER 1991

1. KOMMUNALBESTYRELSEN OG DENS UDVALG

Om hvorvidt virksomhedsbesøg er omfattet af det borgerlige ombud  
som kommunalbestyrelsesmedlem

Udtalt, at borgerlige ombud er offentlige hverv og tjenester, som borgerne er forpligtede til at udføre. Efter den kommunale valglov er hvervet som kommunalbestyrelsesmedlem borgerligt ombud. Efter den kommunale styrelseslovs § 17, stk. 5, er kommunalbestyrelsesmedlemmer endvidere pligtige at modtage valg til udvalg, kommissioner, bestyrelser og lignende samt til at udføre hverv, som kommunalbestyrelsen måtte tildele dem.

Kommunalbestyrelsesmedlemmernes pligt til at deltage i møder i forbindelse med varetagelse af disse hverv gælder kun egentlige møder i de pågældende organer, og ikke deltagelse i kurser, konferencer o.lign., medmindre der i lovgivningen er fastsat eller forudsat en pligt til at deltage heri.

Efter Indenrigsministeriets opfattelse kan virksomhedsbesøg med henblik på at styrke kommunens kontakt til virksomhederne ikke anses for omfattet af det borgerlige ombud.

(Indenrigsministeriets skrivelse af 5. december 1991 til et kommunalbestyrelsesmedlem - 1. k.kt. j.nr. 1991/1073/0511-1).

1. Kommunalbestyrelsesmedlem  
Aage Jørgensen  
Østerhøjvej 8  
4671 Strøby

5 DEC. 1991

1. k.  
1991/1073/0511-1  
lmk

2-7: Se sidst i brevet!

1-4:

I skrivelse af 24. april 1991 har De og 3 andre medlemmer af Vallø Kommunalbestyrelse rettet henvendelse hertil vedrørende Tilsynsrådet for Roskilde Amts udtalelse af 7. marts 1991 om omfanget af borgerligt ombud i forbindelse med virksomhedsbesøg samt om foretagelse af løntræk i forbindelse hermed.

I Deres skrivelse har De anmodet om ministeriets stillingtagen til, om der er tale om borgerligt ombud i forbindelse med viceborgmester Preben Kimergaards deltagelse i virksomhedsbesøg sammen med borgmesteren i kommunens virksomheder i sommeren 1990, samt hvilke aktiviteter der er omfattet af borgerligt ombud. De har i denne forbindelse påpeget, at der ikke har været informeret om virksomhedsbesøgene i kommunalbestyrelsen - hverken skriftligt eller mundtligt inden besøgene fandt sted.

Endvidere har De anmodet om ministeriets vurdering af, om der er foretaget korrekt løntræk for Preben Kimergaard, der er lærer ved en af kommunens skoler, i forbindelse med de nævnte virksomhedsbesøg.

De har senere med skrivelse af 1. september 1991 fremsendt skemabog for Hotherskolen, hvori er angivet skemaet for lærer Preben Kimergaard, idet De har henvist til, at den pågældendes 5 hele fraværsdage omfatter i alt 25 skematimer.

Det fremgår bl.a. af kommunalbestyrelsens udtalelse i sagen, at der ikke i kommunalbestyrelsen blev truffet beslutning om virk-

somhedsbesøg, men at borgmesteren på kommunalbestyrelsesmødet i maj 1990 mundtligt over for den samlede kommunalbestyrelse bebudede, at kontakten til de erhvervsdrivende skulle styrkes, og at dette skulle synliggøres ved, at borgmesteren og kommunalpolitikkerne tog på en besøgsrunde. På mødet blev det gjort klart, at alle, der ønskede at deltage, blot skulle melde sig som interesseret. Den eneste politiker, der tilmeldte sig virksomhedsbesøgene, var viceborgmester Preben Kimergaard.

Tilsynsrådet for Roskilde Amt har i skrivelse af 7. marts 1991 udtalt, at tilsynsrådet på grundlag af de foreliggende oplysninger ikke har fundet grundlag for at fastslå, at borgmesteren og viceborgmesteren ved at gennemføre de omhandlede besøg i kommunens virksomheder har overtrådt lovgivningen, og tilsynsrådet har for så vidt ikke beføjelser til at foretage videre i anledning af Deres klage. Endvidere udtaler tilsynsrådet, at tilsynsrådet vejledende finder anledning til at udtale, at deltagelse i besøg på virksomheder m.v. efter tilsynsrådet opfattelse er et naturligt led i kommunalbestyrelsens arbejde og af betydning for udøvelsen af hvervet som medlem af kommunalbestyrelsen.

Som meddelt i indenrigsministerens brev til Dem af 17. maj 1991 har Indenrigsministeriet indhentet udtalelser fra Tilsynsrådet for Roskilde Amt og Undervisningsministeriet.

Tilsynsrådet har ved skrivelse af 28. maj 1991 udtalt, at tilsynsrådet for så vidt angår spørgsmålet om borgerligt ombud i det hele kan henholde sig til tilsynsrådets udtalelse af 7. marts 1991.

For så vidt angår løntrækket for Preben Kimergaard, har tilsynsrådet bemærket, at tilsynsrådet ikke ses at have modtaget en anmodning om stillingtagen hertil, og at tilsynsrådet i øvrigt ikke fandt anledning til at gå ind på en nærmere vurdering heraf under hensyn til, at 2 af klagerne havde modtaget Vallø Kommunalbestyrelses økonomiudvalgs svar herpå ved skrivelse af 12. november 1990, suppleret med kulturudvalgets notat af 19. november 1990 med supplement af 26. november 1990, og at de pågælden-

de ved deres efterfølgende skrivelse af 19. december 1990 til tilsynsrådet ikke havde kommenteret denne side af sagen.

Det fremgår af det notat af 19. november 1990 med supplement af 26. november 1990, der er udarbejdet af Vallø Kommunes kulturelle forvaltning, at der efter korrektioner er foretaget følgende løntræk for Preben Kimergaard, som - efter det af forvaltningen oplyste - skulle svare til hans fravær i forhold til hans skema:

Tirsdag den 12/6 1990:	9.40-12.45	3 undervisningstimer
Onsdag den 13/6 1990:	8.40-12.45	4 undervisningstimer
Torsdag den 14/6 1990:	11.50-12.45	1 undervisningstime
Tirsdag den 19/6 1990:	9.40-13.30	2 undervisningstimer (2 timer dækket ved tjenestebytning)
Onsdag den 20/6 1990:	9.40-12.45	<u>3 undervisningstimer</u>
		I alt 13 undervisningstimer

I en over sagen indhentet udtalelse af 26. juni 1991 har Undervisningsministeriet anført, at løntræk for lærere i folkeskolen skal ske i overensstemmelse med reglerne i Finansministeriets cirkulære af 24. maj 1985 om lønfradrag/lønberegning for tjenestemænd I punkt 2 b, lærergrupper med pligtigt timetal. Herefter skal der foretages fradrag for undervisningstimer i henhold til skemaet, uanset at dette måtte være sat ud af drift, fx på grund af temauge, hvor læreren har pligt til at stå til rådighed.

I denne anledning skal Indenrigsministeriet udtale følgende:

Borgerlige ombud er offentlige hverv og tjenester, som borgerne er forpligtede til at udføre. Efter den kommunale valglov er hvervet som kommunalbestyrelsesmedlem borgerligt ombud. Efter den kommunale styrelseslovs § 17, stk. 5, er kommunalbestyrelsesmedlemmer endvidere pligtige at modtage valg til udvalg, kommissioner, bestyrelser og lignende samt til at udføre hverv, som kommunalbestyrelsen måtte tildele dem.

Varetagelsen af de hverv, som kommunalbestyrelsen har valgt/udpeget et medlem til, er således borgerlige ombud. Dette gælder

såvel medlemskab af kommunalbestyrelsens økonomiudvalg og stående udvalg som medlemskab af udvalg, kommissioner, bestyrelser mv.

Kommunalbestyrelsesmedlemmernes pligt til at deltage i møder i forbindelse med varetagelse af disse hverv gælder kun egentlige møder i de pågældende organer, og ikke deltagelse i kurser, konferencer o.lign., medmindre der i lovgivningen er fastsat eller forudsat en pligt til at deltage heri. Efter ministeriets opfattelse kan virksomhedsbesøg med henblik på at styrke kommunens kontakt til virksomhederne således ikke anses for omfattet af det borgerlige ombud. Der henvises i øvrigt til den kommenterede styrelseslov (1991), side 81 f.

Efter reglerne i § 1 i Finansministeriets bekendtgørelse nr. 536 af 25. november 1985 om frihed og lønafkortning ved ombud, som ændret ved bekendtgørelse nr. 263 af 27. april 1987, har tjenestemænd, der udfører ombud eller varetager hverv som bestyrelsesmedlem i en kommunal sammenslutning eller hverv, hvortil den pågældende er udpeget af en kommunal sammenslutning, adgang til tjenestefrihed i den udstrækning, det er nødvendigt af hensyn til udførelsen af det pågældende hverv, herunder til deltagelse i kommunale udvalgmøder, kommunale sammenslutningers årsmøder eller kursusuddannelse, som er et led i varetagelsen af ombudet eller hvervet.

Uanset, at deltagelse i virksomhedsbesøg ikke er omfattet af det borgerlige ombud og dermed pligtmæssigt, kan virksomhedsbesøg betragtes som et led i varetagelsen af ombudet og dermed berettigede til tjenestefrihed (uden løn) i tilfælde, hvor kommunalbestyrelsen har truffet beslutning om gennemførelsen af virksomhedsbesøgene, eller hvor det pågældende kommunalbestyrelsesmedlem i øvrigt må anses som repræsentant for kommunen. Virksomhedsbesøg, der gennemføres på andet grundlag, herunder på medlemmers eget initiativ, kan derimod ikke efter Indenrigsministeriets opfattelse betragtes som et led i varetagelsen af ombudet og berettigede til tjenestefrihed i henhold til bekendtgørelsen om frihed og lønafkortning ved ombud.

For så vidt angår spørgsmålet om det foretagne løntræk for viceborgmester, lærer Preben Kimergaard som følge af den pågældendes fravær i forbindelse med virksomhedsbesøg bemærkes, at Indenrigsministeriet på grundlag af oplysningerne fra kommunens forvaltning må lægge til grund, at den pågældende de nævnte 5 dage ikke har været fraværende fra skolen hele dagen, men kun en del af dagen.

På denne baggrund har Indenrigsministeriet ikke fundet grundlag for at fastslå, at kulturel forvaltnings seneste korrigerende opgørelse af fraværstimer og løntræk, der er foretaget i henhold til den pågældendes skema for de nævnte dage, ikke har været i overensstemmelse med reglerne i Finansministeriets cirkulære om lønfradrag.

Vallø Kommunalbestyrelse, Tilsynsrådet for Roskilde Amt og Undervisningsministeriet har modtaget en kopi af denne skrivelse.

Med venlig hilsen

Thor Pedersen

/

Emil le Maire

5. St.not. af 1  
ad tilsynsrådets j.nr. 1990-089-11-99-22

6. St.not. af 1

7. St.not. af 1  
ad j.nr. 1991-4650-1

2.Kommunalbestyrelsesmedlem  
Holger Sonne  
Køgevej 5 B  
4652 Hårlev

3.Kommunalbestyrelsesmedlem  
Peder Høyer  
Bøgevej 12  
Strøby Egede  
4600 Køge

4.Kommunalbestyrelsesmedlem  
Varly Jensen  
Vangevej 6 B  
Strøby Egede  
4600 Køge

5.Tilsynsrådet for Roskilde Amt  
Algade 12  
4000 Roskilde

6.Vallø Kommunalbestyrelse  
Administrationsbygningen  
Hovedgaden 46  
4652 Haarlev

7. Undervisningsministeriet  
Frederiksholms Kanal 21-25  
1220 København K

