

24 SEP. 1985

1.k.

1079/0310-5

Sagsbehandler:

Sven Rindom

Forholdet mellem den kommunale styrelseslov og skolestyrelsesloven vedrørende ansættelser.

På baggrund af en konkret sag om ansættelse af en leder af Pædagogisk Central i Høje-Taastrup kommune har kommunalbestyrelsen i skrivelse af 14. marts 1985 anmodet indenrigsministeriet om en vejledende udtalelse vedrørende spørgsmålet om forholdet mellem den kommunale styrelseslovgivning og skolestyrelseslovens § 7 og § 23, jfr. undervisningsministeriets cirkulære nr. 234 af 24. november 1977.

Høje-Taastrup kommune har efterfølgende telefonisk oplyst, at spørgsmålet er aktuelt påny, da kommunen inden for nærmeste fremtid skal besætte stillingen som skoledirektør.

Baggrunden for kommunalbestyrelsens henvendelse er en udtalelse af 26. februar 1985 fra Københavns amtsråds kulturelle udvalg, hvoraf det blandt andet fremgår, at reglerne i undervisningsministeriets ovennævnte cirkulære af 24. november 1977, §§ 11 og 13, efter amtskommunens opfattelse må anses for udtømmende at angive, hvilket materiale, der kan forelægges en skolekommission ved udarbejdelse af indstilling om ansættelse af tjenstemænd i folkeskolen.

Indenrigsministeriet har indhentet en udtalelse over sagen fra undervisningsministeriet, og har på et møde den 15. august 1985 drøftet spørgsmålet med repræsentanter for dette ministerium.

I den anledning skal indenrigsministeriet vejledende udtale følgende:

Det rejste spørgsmål om forholdet mellem den kommunale styrelseslov og skolestyrelsesloven i sager vedrørende besættelse af stillinger inden for folkeskolens område, herunder stillingen som skoledirektør, vedrører forholdet mellem den almindelige kompetence en kommunalbestyrelse har til at varetage kommunens anliggender, herunder det ansvar, der følger af kompetencen som ansættelses- og personalemyndighed, og reglerne i (den øvrige) lovgivning, der indskrænker, udvider eller eventuelt supplerer kommunalbestyrelsens almindelige kompetence.

Indenrigsministeriet har i skrivelse af 10. juni 1981 vedrørende en sag om henlæggelse af læreradministrationen til Høje-Taastrup kommunes løn- og personalekontor blandt andet givet udtryk for, at de i den øvrige lovgivning, herunder skolestyrelsesloven, fastlagte retningslinier for behandling af personalesager inden for skolevæsenet fremdeles må iagttages.

Reglerne i undervisningsministeriets cirkulære nr. 234 af 24. november 1977, der har hjemmel i skolestyrelsesloven, foreskriver en bestemt procedure for behandling af sager om ansættelse (forfremmelse) i stillinger inden for folkeskolen.

Efter indenrigsministeriets opfattelse supplerer disse regler de regler, der i øvrigt gælder for ansættelse i en kommune. Ved besættelse af stillinger inden for folkeskolen skal en kommunalbestyrelse derfor - som et minimum - følge den i skolestyrelseslovgivningen foreskrevne procedure.

En fravigelse af en kommunalbestyrelsens almindelige kompetence kræver udtrykkelig lovhjemmel, jfr. bl.a. § 1, stk. 2, i lov om kommunernes styrelse.

Dette gælder også i de tilfælde, hvor forholdet er det, at kommunalbestyrelsens almindelige mulighed for at fastsætte niveauet for kommunalbestyrelsens beslutningsgrundlag begrænses.

Det er i den foreliggende sag indenrigsministeriets opfattelse, at skolestyrelseslovens § 7 og § 23 samt undervisningsministeriets cirkulære nr. 234 af 24. november 1977 ikke med

rette kan opfattes således, at der er udtrykkelig hjemmel i lovgivningen til at afskære en kommunalbestyrelse fra på ethvert stade i proceduren vedrørende besættelse af stillinger inden for folkeskolen at foreskrive, at de i skolestyrelseslovgivningen fastsatte procedurer iagttages sideløbende med de øvrige procedurer, der inden for lovgivningens rammer beslattes af kommunalbestyrelsen i forbindelse med en ansættelse.

Undervisningsministeriet og Københavns amtskommune er herfra underrettet om foranstående.

P.M.V.

E.B.

Hanne Willumsen
fm.

Høje-Tåstrup kommunalbestyrelse