



INDENRIGSMINISTERIET
KOMMUNALAFDELINGEN

Kaj Lyng Jensen
Vejlebrovej 148, 4. tv.
2635 Ishøj

Dato: 1. april 1998
Kontor: 4. kommunekontor
J. nr.: 1997/1342/779-1
Sagsbeh.: avb

De har ved henvendelse til Tilsynsrådet for Viborg Amt den 6. august 1997 klaget over tilsynsrådets udtalelse af 25. juni 1997 vedrørende et spørgsmål om udbetaling af befordringsgodtgørelse.

Tilsynsrådet for Viborg Amt har i brev af 22. august 1997 videresendt Deres klage hertil, idet tilsynsrådet har henholdt sig til sin udtalelse.

Det fremgår af sagen, at De af Skive Byråd er valgt til bestyrelsesmedlem for en produktionsskole, og at De efterfølgende er valgt som bestyrelsesformand for skolen.

Det fremgår endvidere af sagen, at De arbejder i København, og at De på grund af dette arbejde er udtrådt af byrådet, men at De har bevaret Deres bopæl i Skive.

De har i den forbindelse rejst spørgsmålet om, hvorvidt byrådet skal yde Dem befordringsgodtgørelse i forbindelse med deltagelse i bestyrelsesmøder på produktionshøjskolen.

Skive Kommune anmodede i brev af 6. maj 1997 Tilsynsrådet for Viborg Amt om en udtalelse om, hvorvidt der var hjemmel til at udbetale befordringsgodtgørelse til og fra København til Dem, idet kommunen på baggrund af en udtalelse fra Indenrigsministeriet i en tilsvarende sag ikke fandt, at der var grundlag for at yde Dem befordringsgodtgørelse.

Tilsynsrådet for Viborg Amt udtalte herefter i brev af 25. juni 1997 bl.a. følgende:

”I den foreliggende sag, hvor der er tale om transport mellem København og Skive, og hvor møderne er afholdt i forbindelse med weekender, finder tilsynsrådet – henset til den betydelige afstand mellem Kaj Lyng Jensens arbejdssted og mødestedet – imidlertid ikke, at kommunen har hjemmel til at yde befordringsudgifter til/fra København.”

Indenrigsministeriet skal i den anledning meddele, at de for hvert amt nedsatte tilsynsråd fører tilsyn med, at kommunerne overholder lovgivningen, jf. § 61 i lov om kommunernes styrelse (lovbekendtgørelse nr. 59 af 29. januar 1998).

Indenrigsministeriet er ikke almindelig klageinstans i forhold til tilsynsrådene, men ministeriet fører tilsyn med, at tilsynsrådene ikke tilsidesætter lovgivningen, og at tilsynsrådernes udtalelser ikke er udtryk for en urigtig retsopfattelse eller hviler på et urigtigt faktisk grundlag, jf. § 61 a i lov om kommunernes styrelse.

§ 16, stk. 1, og stk. 10, i lov om kommunernes styrelse er sålydende:

"§ 16. Der ydes et fast vederlag til kommunalbestyrelsens medlemmer. Indenrigsministeren fastsætter nærmere regler om vederlaget. Vederlaget omfatter medlemmernes

....

b) deltagelse i møder i forbindelse med varetagelse af kommunale hverv, der udføres efter valg af kommunalbestyrelsen, medmindre der på andet grundlag er fastsat bestemmelse om særskilt vederlæggelse,

....

Stk. 10. I forbindelse med deltagelse i de i stk. 1, litra a-e, nævnte møder m.v., ydes der til kommunalbestyrelsesmedlemmer

- a) befordringsgodtgørelse og godtgørelse for fravær fra hjemstedet,
- b) godtgørelse af dokumenterede, nødvendige udgifter forbundet med et fysisk handicap og
- c) godtgørelse af dokumenterede, nødvendige udgifter til pasning af syge nære pårørende."

§ 16 a, stk. 7, i loven er sålydende:

"Stk. 7. I forbindelse med deltagelse i de i § 16, stk. 1, litra a - c, nævnte møder m.v. ydes der til den, der ikke er medlem af kommunalbestyrelsen, de i § 16, stk. 10, nævnte godtgørelser samt godtgørelse af dokumenterede, nødvendige udgifter til børnepasning."

I pkt. 4.A. i Indenrigsministeriets vejledning nr. 152 af 21. november 1997 om vederlag, diæter, pension m.v. for varetagelse af kommunale hverv er der om kommunalbestyrelsesmedlemmers adgang til at få udbetalt befordringsgodtgørelse bl.a. anført følgende:

"Uanset, at der ikke i § 16, stk. 10, er fastsat begrænsninger i kommunernes pligt til at yde befordringsgodtgørelse, antages det, at bestemmelsen først og fremmest tager sigte på transport fra bopælen til det sted, hvor det kommunale hverv udøves.

Der kan dog efter bestemmelsen tillige være krav på godtgørelse af transportomkostninger også fra et arbejdssted uden for kommunegrænsen til mødestedet, hvis det under hensyn til transporttiden og de hermed forbundne udgifter må anses for naturligt, at den pågældende deltager i mødet m.v. Der kan derimod næppe være adgang til at godtgøre transportomkostninger i tilfælde, hvor et kommunalbestyrelsesmedlem på grund af bortrejse i forbindelse med arbejde eller ferie har lovligt forfald."

Kommunernes pligt til at yde befordringsgodtgørelse til kommunalbestyrelsesmedlemmer har således sammenhæng med den mødepligt, der følger af det borgerlige ombud, og kan dermed i et vist omfang bero på en skønsmæssig vurdering,

Under hensyn til størrelsen af transportudgifterne må det efter Indenrigsministeriets opfattelse tilsvarende antages, at der ved varetagelse af et kommunalt hverv, der ikke er et borgerligt ombud, ikke er krav på befordringsgodtgørelse, når der er tale om en betydelig afstand mellem mødestedet og vedkommendes arbejdssted.

Derimod kan kommunalbestyrelsen efter ministeriets opfattelse ikke i sådanne tilfælde antages at være afskåret fra at træffe beslutning om at yde befordringsgodtgørelse til et ikke-kommunalbestyrelsesmedlem ved vareta-

gelse af et kommunalt hverv. Kommunen kan således have en interesse i, at en bestemt person varetager – eller ved fraflytning m.v. fortsat varetager – et kommunalt hverv, uanset afstanden mellem mødestedet og vedkommendes bopæl eller arbejdssted.

På denne baggrund har Skive Kommune efter Indenrigsministeriets opfattelse ret, men ikke pligt, til at yde Dem befordringsgodtgørelse, når De for at deltage i møder i produktionsskolens bestyrelse rejser fra København til Skive.

Det tilføjes, at det forhold, at møderne afholdes i forbindelse med weekender, ikke i sig selv medfører, at kommunen er afskåret fra at dække Deres transportudgifter. Det afgørende er, om der er en sådan sammenhæng mellem Deres mødedeltagelse og transportudgifterne, at udgifterne ikke ville have været afholdt, hvis De ikke skulle have deltaget i et møde i bestyrelsen.

Kopi af dette brev er i dag sendt til Tilsynsrådet for Viborg Amt og Skive Kommune.

Med venlig hilsen

Thorkild Simonsen

/Torben Sørensen