

INDENRIGSMINISTERIET

Christiansborg Slotsplads 1, 1218 K - Tlf. 01 92 33 80 - Giro 5 52 55 00

København, den 24. november 1987

1.k. kt. j. nr. 1072/0403-1/1987
(Bedes anført ved henvendelser
om sagen)

sr/mhl

Farum Byråd
Rådhuset
Frederiksborgvej 3
3520 Farum

I skrivelse af 14. september 1987 (j.nr. SSF 16.04.00 A 21) har byrådet under henvisning til et af Farum Kommunes socialforvaltning udarbejdet forslag af 2. juli 1987 om delegation af kompetence fra det sociale udvalg til forvaltningen med hensyn til budgetomplaceringer for kommunens døgninstitutioner anmodet Indenrigsministeriet om en udtalelse.

Det er af byrådet oplyst, at der under økonomiudvalgets behandling af sagen blev rejst tvivl om, hvorvidt byrådet kan gribe ind i socialudvalgets ret til at bestemme, i hvilket omfang socialudvalget vil delegere sin kompetence.

I den anledning skal Indenrigsministeriet udtale følgende:

Hvis byrådet i årsbudgettet har givet de enkelte bevillinger på aktivitetsniveau (gruppering), er det kun byrådet, der kan træffe beslutning om at overflytte beløb fra én gruppering til en anden, jf. styrelseslovens § 40, stk. 2, 1. punktum, hvorefter bevillingsmyndigheden er hos byrådet. Kompetencen til at overflytte beløb kan alene delegeres fra byrådet til fx stående udvalg, forvaltning eller institution, såfremt overflytningen kan foretages inden for en given bevilling.

Driftsbevillinger kan ifølge "budget- og regnskabssystemet", afsnit 6.3, ikke gives på et højere niveau end knyttet til hovedfunktionen og dranst i den autoriserede kontoplan. Inden for socialområdet vil en bevilling således kunne gives til "dagpleje og daginstitutioner for børn". Hvis bevillingen er givet til samtlige daginstitutioner under ét, kan kompetencen til at overflytte beløb fra én institution til en anden delegeres til fx socialudvalget.

Inden for det sociale område sondres der mellem opgaver, som socialudvalget varetager forvaltningen af på byrådets vegne og opgaver, som socialudvalget varetager forvaltningen af i henhold til særlig lovhjemmel. Der foreligger særlige begrænsninger i byrådets mulighed for at gribe ind over for socialudvalget på områder, hvor socialudvalgets kompetence har særlig lovhjemmel. Sådanne områder er fx bistandshjælp, pensioner, arbejdsskadeforsikring og sygesikring. Derimod ligger kompetencen vedrørende opførelse og drift af sociale institutioner hos byrådet, således at det sociale udvalg i disse sager varetager den umiddelbare forvaltning på byrådets vegne på samme måde som de øvrige stående udvalg, jf. betænkning nr. 996 om ansvarsplacering og reaktionsmuligheder i kommunestyret, side 132.

De af Farum Byråd forelagte budgetområder vedrører drift af kommunens daginstitutioner og dermed socialudvalgets forvaltning af områder på byrådets vegne. På disse områder må det efter Indenrigsministeriets opfattelse altid i sidste instans være byrådet, der bestemmer, hvorvidt kompetencen skal delegeres og - i givet fald - på hvilket niveau i den kommunale organisation beslutningerne skal træffes, jf. herved bestemmelsen i styrelseslovens § 11, stk. 1, om, at udvalgene i enhver henseende er undergivet kommunalbestyrelsens beslutninger. Der henvises endvidere til Espersen: Delegation i kommunestyret, side 91-92.

Tilsynsrådet for Frederiksborg Amt og Socialministeriet er herfra underrettet om foranstående.

Med venlig hilsen

Emil le Maire