

30 OKT. 1990

1) Tornved Kommunalbestyrelse,
Rådhuset,
Elfredgården 2,
4450 Jyderup

2. kommunekontor
1989/1138/0622-1
PS/EMJ

2) Tilsynsrådet for Vestsjællands Amt,
Slagelsevej 7,
4180 Sorø

3) Tornved Idrætsunion
v/Kurt Johansen,
Lærkevej 7,
4450 Jyderup

1) I skrivelse af 10. maj 1989 har Tornved Kommunalbestyrelse anmodet Indenrigsministeriet om en vejledende udtalelse om kommunalbestyrelsens kompetence til uden for fritidslovgivningens rammer at træffe beslutning om lokaletilskud til idrætsforeninger. Baggrunden for kommunalbestyrelsens anmodning er en udtalelse af 9. januar 1989 fra Tilsynsrådet for Vestsjællands Amt, hvori tilsynsrådet har anført, at foreninger, der benytter privatejede lokaler, skal sidestilles med foreninger, der benytter lokaler i selvejende institutioner i forbindelse med kommunalt lokaletilskud uden for fritidslovgivningens rammer.

Som baggrund for kommunalbestyrelsens henvendelse er i skrivelser af 10. maj 1989 bl.a. oplyst følgende:

"Forhistorien tager udgangspunkt i, at en kreds af private borgere i 1986 overtog en nedlagt svømmehal og foretog istandsættelse heraf og åbnede hallen i A/S-regi uden kommunalt engagement.

I tilknytning til igangsætningen anmodede Jyderup Svømmeklub med sigte på kommende aktiviteter om tilsagn om samlet kommunalt tilskud på 75% af lejeudgiften - størrelsesordenen på ca. kr. 115.000 - 120.000 på årsbasis.

En tilsvarende ordning var gældende for øvrige foreninger, der benytter lokalt beliggende idrætshaller - organiseret som selvejende institutioner.

Af økonomiske årsager afslog kommunalbestyrelsen at imødekomme ønsket om 75%-tilskud, men meddelte tilsagn om at yde tilskud på 75% af max. timeleje på kr. 50,- i overensstemmelse med fritidslovens bestemmelser.

Herefter følgende iværksætter svømmeklubben sine aktiviteter og får udbetalt det godkendte tilskud, indtil klagesagen til Tilsynsrådet, hvor kommunen tilpligtes at yde ensartet tilskud til alle foreninger."

Kommunalbestyrelsen har videre i skrivelsen af 10. maj 1989 anført, at kommunalbestyrelsen med den nævnte udtalelse fra tilsynsrådet finder det overordentligt vanskeligt selv at fastlægge et ønskeligt serviceniveau for eksisterende idrætsaktiviteter, og samtidigt gøre op for kommende økonomisk tyngende tiltag udsprunget af privat initiativ.

Det fremgår af tilsynsrådets sagsakter, som Indenrigsministeriet har indhentet til behandling af sagen, at Tornved Kommunes regler for lokaletilskud til idrætsforeninger er optrykt i en meddelelse - Information - fra Kommunens fritidsnævn. Af Information af 5. oktober 1987, der har ligget til grund for tilsynsrådets behandling af sagen, fremgår bl.a. følgende:

"TILSKUD TIL LOKALEUDGIFTER

Privatejede lokaler til foreninger m.v. der etablerer virksomhed i privatejede lokaler, ydes lokaletilskud efter fritidslovens regler.

Ifølge disse regler ydes tilskud med 75% af udgifter til leje af lokaler samt driftsudgifter til egne lokaler, dog kun til en udgift på kr. 50,00 pr. time, og kun for den del, der vedrører foreningens medlemmer under 25 år.

De selvejende institutioner Knabstrup-Hallen, Mørkøv-Hallen, Jyderup-Hallen og Jyderup stadion Til foreninger m.v., der etablerer virksomhed i de selvejende institutioner Knabstrup-Hallen, Mørkøv-Hallen, Jyderup-Hallen og Jyderup stadion, ydes tilskud til hallokaler og klublokaler på 75% af hele udgiften til lokaleleje, uanset medlemmernes alder, dog max. en leje for haller på kr. 225,00.

Ved leje af 1 haltime ydes tilskud således:
75% af kr. 225,00 = kr. 168,75."

Tilsynsrådet har til Tornved Kommunes praksis for så vidt angår udbetaling af lokaletilskud i skrivelsen af 9. januar 1989 bl.a. udtalt følgende:

"Det er Tilsynsrådets opfattelse, at Tornved kommunalbestyrelses beslutning om at yde tilskud til foreningers udgifter til privatejede lokaler efter fritidslovens regler, hvorved sådanne foreninger stilles ringere end foreninger, der benytter lokaler i selvejende institutioner, både med hensyn til personkreds og beløb, er stridende imod almindelige lighedsprincipper.

Tilsynsrådet har herved lagt vægt på, at der ikke er nogen pligt for kommunen til at yde tilskud ud over det i fritidsloven angivne, men at kommunen ved fastsættelse af eventuelle frivillige tilskud må være forpligtet til at anlæde sagligt begrundede kriterier, og at sondringen privatejede lokaler/lokaler i selvejende institutioner ikke findes at opfylde dette krav, idet kommunens tilskud ikke gives til institutionen eller til den private ejer, men derimod til de enkelte ligeværdige foreningers aktiviteter og derfor bør fastsættes efter ens regler."

< Indenrigsministeriet skal i denne anledning generelt udtale, at det er kommunalbestyrelsens beslutning, om den - udover lovbestemte tilskud - vil yde støtte til kultur- og idrætsaktiviteter m.v. i kommunen. Det er ligeledes kommunalbestyrelsen, der afgør, hvilke aktiviteter, kommunen vil støtte. En kommune, der ønsker at støtte sportslivet i videre omfang, end lovgivningen forpligter til, er således ikke forpligtet til at støtte samtlige sportsaktiviteter i kommunen, men kan begrænse støtten til særlige udvalgte aktiviteter, f.eks. fodbold eller atletik. >

En kommune kan yde støtte til et bestemt formål på flere måder. Kommunen kan f.eks. stille en kommunal sportshal vederlagsfrit til rådighed for udøverne af den pågældende aktivitet eller yde tilskud til en eller flere ikke-kommunale haller til nedbringelse af huslejen for brugerne. Det er i så fald en forudsætning, at der for brugen af de omhandlede lokaliteter opstilles retningslinier, der sikrer, at borgerne får lige adgang efter saglige kriterier.

En kommune kan også støtte et bestemt formål gennem en eller flere foreninger i kommunen. Det er i så fald som udgangspunkt en forudsætning, at de aktiviteter, som en forening varetager, er kommunale, herunder at foreningen ikke har erhvervsøkonomiske interesser, og at optagelse i foreningen ikke er begrænset af kriterier, som ikke er saglige i forhold til aktiviteten.

En kommune er dog normalt ikke afskåret fra at yde støtte til en i øvrigt lovlig kommunal aktivitet, som foregår i foreninger, der også varetager ikke-kommunale formål. Kommunen må imidlertid i så fald sikre sig, at det kommunale tilskud alene anvendes til den støtteberettigende aktivitet.

En kommune er ikke forpligtet til at yde støtte til en bestemt aktivitet gennem samtlige de foreninger i kommunen, som udøver aktiviteten. Kommunen kan således lovligt beslutte f.eks. at yde støtte alene gennem een forening, såfremt den pågældende forening har et formål, som kommunen selv kunne have varetaget.

Hvis en kommune derimod yder støtte til en bestemt aktivitet i een forening, der hviler på et særligt ideologisk grundlag, er kommunen ud fra en lighedsbetraktning normalt også forpligtet til at yde støtte til eventuelle tilsvarende aktiviteter i andre foreninger af lignende karakter samt i mindst een forening uden videregående formål.

En kommune er ikke afskåret fra at stille betingelser for ydelse af tilskud til foreninger. Betingelserne må imidlertid være sagligt begrundede, og der må ikke på usagligt grundlag gøres forskel på de vilkår, som fastsættes for ydelse af støtte til foreninger, som har krav herpå.

< For så vidt angår den konkrete sag om Tornved Kommunes praksis med hensyn til lokaletilskud til svømmeclubber bemærkes, at kommunen, således som ministeriet har forstået kommunens retningslinier for tilskud, som udgangspunkt yder lokaletilskud udover fritidslovgivningens rammer til alle kommunens idrætsforeninger. Lokaletilskuddet er dog gjort betinget af, at foreningerne udøver virksomhed i tre nærmere angivne haller og et stadion, der er selvejende institutioner. Det vil som ovenfor nævnt være lovligt at stille en sådan betingelse, såfremt betingelsen er begrundet i en saglig kommunal interesse. >

Det fremgår ikke af det i sagen foreliggende materiale, om denne betingelse er opfyldt.

Til brug for Indenrigsministeriets stillingtagen til Tilsynsrådet for Vestsjællands Amts udtalelse af 9. januar 1989 skal man derfor anmode om at få oplyst, hvad baggrunden har været for - som betingelse for forhøjet lokaletilskud - at stille krav om genyttelse af de omhandlede selvejende institutioner. Endvidere skal ministeriet anmode om at få oplyst, efter hvilke kriterier foreninger har adgang til anvendelse af faciliteterne i de selvejende institutioner.

Kopi af nærværende skrivelse er tilsendt Tilsynsrådet for Vestsjællands Amt og Tornved Idrætsunion v/Kurt Bansen, Lærkevej 7, 4450 Jyderup.

- 2) I hvilket herved meddeles, idet der henvises til tilsynsrådets j.nr. 089-E33-9-13-88.
- ./ 3) I hvilket herved meddeles, idet der vedlægges kopi af Tornved Kommunalbestyrelses skrivelse af 10. maj 1989. De supplerende oplysninger, som Indenrigsministeriet i ovennævnte skrivelse af d.d. har anmodet Tornved Kommunalbestyrelse om at tilsende ministeriet, vil blive forelagt Dem til udtalelse, før Indenrigsministeriet afgiver en udtalelse i sagen.

Med venlig hilsen

Pernille Seaton

2-3) mod.

gul


INDENRIGSMINISTERIET

Tornved Kommunalbestyrelse
Rådhuset
Elmegården 2
4450 Jyderup

Dato 15 OKT. 1991
Kontor 2. kommunekontor
Sag nr. 1989/1138/0622-1
Sagsbeh. PS

I skrivelse af 10. maj 1989 anmodede Tornved Kommunalbestyrelse om en vejledende udtalelse fra Indenrigsministeriet om kommunalbestyrelsens kompetence til uden for fritidslovgivningens rammer at træffe beslutning om lokaletilskud til idrætsforeninger.

Baggrunden for kommunens anmodning var en udtalelse af 9. januar 1989 fra Tilsynsrådet for Vestsjællands Amt, hvori tilsynsrådet har anført, at foreninger, der benytter privatejede lokaler, skal sidestilles med foreninger, der benytter lokaler i selvejende institutioner i forbindelse med ydelse af kommunale lokaletilskud uden for fritidslovgivningens rammer.

Ved skrivelse af 30. oktober 1990 udtalte Indenrigsministeriet sig generelt om kommunernes mulighed for at yde ulovbestemt støtte til kultur- og idrætsaktiviteter. Ministeriet tilkendegav bl.a. følgende:

"Indenrigsministeriet skal i denne anledning generelt udtale, at det er kommunalbestyrelsens beslutning, om den - udover lovbestemte tilskud - vil yde støtte til kultur- og idrætsaktiviteter mv. i kommunen. Det er ligeledes kommunalbestyrelsen, der afgør, hvilke aktiviteter kommunen vil støtte. En kommune, der ønsker at støtte sportslivet i videre omfang end lovgivningen forpligter til, er således ikke forpligtet til at støtte samtlige sportsaktiviteter i kommunen, men kan begrænse støtten til særlige udvalgte aktiviteter, f.eks. fodbold eller atletik.

....
En kommune er ikke afskåret fra at stille betingelser for ydelse af tilskud til foreninger. Betingelserne må imidlertid være

sagligt begrundede, og der må ikke på usagligt grundlag gøres forskel på de vilkår, som fastsættes for ydelse af støtte til foreninger, som har krav herpå."

Om den konkrete sag udtalte Indenrigsministeriet bl.a. følgende:

"For så vidt angår den konkrete sag om Tornved Kommunes praksis med hensyn til lokaletilskud til svømmeklubber bemærkes, at kommunen, således som ministeriet har forstået kommunens retningslinier for tilskud, som udgangspunkt yder lokaletilskud udover fritidslovgivningens rammer til alle kommunens idrætsforeninger. Lokaletilskuddet er dog gjort betinget af, at foreningerne udøver virksomhed i tre nærmere angivne haller og et stadion, der er selvejende institutioner. Det vil som ovenfor nævnt være lovligt at stille en sådan betingelse, såfremt betingelsen er begrundet i en saglig kommunal interesse."

Til brug for den videre behandling af sagen udbad ministeriet sig en udtalelse fra kommunen om, hvad baggrunden har været for - som betingelse for forhøjet lokaletilskud - at stille krav om benyttelse af lokaler i bestemte selvejende institutioner. Ministeriet anmodede endelig om at få oplyst, efter hvilke kriterier foreninger i kommunen har adgang til at benytte faciliteterne i de selvejende institutioner.

I skrivelse af 7. februar 1991 har Tornved Kommune udtalt følgende for så vidt angår Indenrigsministeriets spørgsmål om baggrunden for den omhandlede betingelse for forhøjet lokaletilskud:

"Baggrunden var den, at kommunen ikke så sig i stand til at afse øgede tilskud til idrætsområdet - i dette tilfælde til svømning - uden at det nødvendigvis måtte gå ud over andre af kommunens aktiviteter. Kommunen havde på forhånd gjort det klart, at man ikke mente at kunne magte større samlet lokaletilskud end det, man havde.

Det var kommunalbestyrelsens opfattelse, at hvis man fik en væsentlig udgift i form af mærkbare lokaletilskud til svømmeklub f.eks., så ville man risikere at måtte forringe lokaletilskudsreglerne til skade for andre foreninger og i sidste ende med risiko for de eksisterende selvejende institutioners økonomiske forlis, hvis foreningerne måtte reduceres.

Da man på forhånd havde meddelt svømmeklubben på deres forespørgsel, at de kun måtte regne med, at kommunen ville yde lokaletilskud efter fritidslovens minimumsbestemmelser, følte man sig i sin gode ret til at fastholde dette.

Baggrunden var altså et ønske om at opretholde lokaletilskudsreglerne til de eksisterende foreninger af hensyn til disse, men

også af hensyn til virkningerne på de eksisterende selvejende institutioner."

Til spørgsmålet om, efter hvilke kriterier foreninger har adgang til anvendelse af de selvejende institutioners lokaler, har Tornved Kommune oplyst følgende:

"Foreningerne har lige adgang til faciliteterne i de selvejende institutioner i det omfang, de skal bruge hallerne til udøvelse af deres aktiviteter."

Kommunen har telefonisk oplyst, at kommunen har stillet under-skudsgaranti og ydet anden støtte til de selvejende institutio-ner Knabstrup-Hallen, Mørkøv-Hallen, Jyderup-Hallen og Jyderup Stadion. Endvidere har kommunen præciseret, at alle foreninger i princippet kan benytte de selvejende institutioners lokaler og dermed få adgang til de forhøjede lokaletilskud. Der findes imidlertid ikke svømmehal i de omhandlede selvejende institutio-ners lokaler.

Ved skrivelse af 22. februar 1991 anmodede Indenrigsministeriet om Tornved Idrætsunions eventuelle bemærkninger til Tornved Kom-munes skrivelse af 7. februar 1991. I skrivelse af 1. marts 1991 har hr. Kurt Johansen på vegne af Tornved Idrætsunion anført følgende:

"Besvarelsen fra Tornved Kommune af 7. februar 1991 bekræfter til fulde, at den økonomiske styring gør, at man indirekte gør en forskelsbehandling og derved tilsidesætter ligestrengedsprin-cippet, som udtrykt fra Tilsynsrådet."

Indenrigsministeriet skal i denne anledning udtale følgende:

I den foreliggende sag har Tornved Kommune for at yde forhøjet lokaletilskud til idrætsforeninger i kommunen stillet som be-tingelse, at foreningernes aktiviteter skal foregå i de selv-vejende institutioner Knabstrup-Hallen, Mørkøv-Hallen, Jyderup-Hallen eller Jyderup Stadion. Kommunen har oplyst, at baggrunden for den omhandlede betingelse er, at mærkbare udgifter til for-højet lokaletilskud til en svømmeklub uden for de omhandlede selvejende institutioner ville nødvendiggøre en forringelse af lokaletilskuddene til de foreninger, der gør brug af de selv-vejende institutioner og derved forringe institutionernes

økonomi. Kommunen har ifølge det oplyste stillet garanti for et eventuelt underskud i de selvejende institutioner.

Som omtalt i Indenrigsministeriets skrivelse af 30. oktober 1990 er en kommune ikke afskåret fra at stille betingelse om, at særligt lokaletilskud alene kan ydes til foreninger, der benytter bestemte haller f.eks. af hensyn til at sikre hallernes eksistens. Det skal blot sikres, at alle foreninger i så fald har lige adgang til at benytte faciliteterne i de omhandlede haller. Tornved Kommune har oplyst, at denne betingelse er opfyldt.

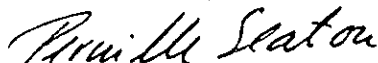
Der eksisterer som telefonisk meddelt af kommunen ikke en svømmehal i de selvejende institutioner. Ved udelukkende at ville yde forhøjet lokalestøtte til foreninger med aktiviteter i de omhandlede selvejende institutioners lokaler, må kommunens anses for at have tilkendegivet, at kommunen ikke ønsker at yde støtte til idrætsaktiviteten svømning.

Som omtalt ovenfor er en kommune ikke forpligtet til at yde støtte - lokalestøtte eller anden støtte - til samtlige sportsaktiviteter i en kommune, men kan begrænse støtten til særligt udvalgte aktiviteter - i det foreliggende tilfælde til de aktiviteter, der kan foregå i de omhandlede selvejende institutioner.

Det er på denne baggrund Indenrigsministeriets opfattelse, at Tornved Kommunes lovligt har kunnet afslå at yde forhøjet lokaletilskud til en svømmeklub, der ønskede at anvende faciliteter uden for de omhandlede selvejende institutioner.

En kopi af denne skrivelse er sendt til Tilsynsrådet for Vest-sjællands Amt og Tornved Idrætsunion ved hr. Kurt Johansen.

Med venlig hilsen



Pernille Seaton